



**SEMINARIO DE INVESTIGACION PARA EL DESARROLLO DE
TERRITORIOS DE PAZ II**

**ANALIZAR LA PERTINENCIA DE LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO
CON ENFOQUE TERRITORIAL EN LA SUPERACION DE LA POBREZA DE LAS
FAMILIAS DEL MUNICIPIO DE BARBACOAS -NARIÑO 2018-2022**

PRESENTADO POR:

CLARA EUGENIA BURBANO MUÑOZ
DIEGO FERNANDO DIAZ DIAZ
JUAN CARLOS MONSALVE SUAREZ
OLGA LUCIA MARIN CHAVERRA
JHON ALEJANDRO MORENO LOPEZ

DOCENTE

ALEJANDRO MENDOZA JARAMILLO

CORPORACION UNIFICADA NACIONAL DE EDUCACION SUPERIOR
ESPECIALIZACIÓN EN PAZ Y DESARROLLO TERRITORIAL
BOGOTÁ D.C

2024



Tabla de contenido

Resumen.....	3
Palabras clave.....	4
Abstract	5
1. Introducción	7
2. Delimitación problema de investigación	8
3. Revisión de la literatura	9
4. Perspectiva teórica.....	11
objetivos de desarrollo del Milenio (ODM) y planes de desarrollo con enfoque territorial (PDET).....	11
Superación de la pobreza extrema y construcción de paz.....	12
5. Objetivos	13
Problema general	13
Objetivo general.	13
Objetivos específicos.....	13
6. Justificación	14
7. Metodología.....	15
8. Resultados.....	16
9. Conclusiones	23
10. Referencias.....	28



Resumen

Los programas de desarrollo con enfoque territorial “PDET” en Colombia están enfocados en la superación de la pobreza de las familias son todos aquellos instrumentos que se planean y deben ser gestionados por las entidades nacionales, departamentales y municipales con un único objetivo que es el de llevar de manera prioritaria y con celeridad los instrumentos necesarios para darle una transformación y estabilización en las zonas más afectadas del país por factores tales como la violencia, la pobreza, abandono institucional, economías de régimen ilícitos lo cual busca un desarrollo de las zonas rurales de los municipios

Los programas de desarrollo con enfoque territorial “PDET” utilizan toda una serie de mecanismos en los cuales se hacen reformas rurales llegando a los territorios más afectados y estableciendo los cimientos para creación de una nueva columna vertebral, diseñando nuevas oportunidades para los habitantes de los territorios, protegiendo las sanas costumbres y las etnias que habitan las zonas, promoviendo el desarrollo de las economías campesinas, buscando la integración de las zonas más afectadas, fortaleciendo todas las organizaciones comunitarias permitiendo llegar a la conciliación en sus territorios

Una de las características primordiales para ser un municipio PDET, es que sus niveles de pobreza se encuentren en la pobreza extrema, la afectación de violencia sea alta. La debilidad institucional y la presencia de economías ilícitas, esa así que podemos afirmar la importancia de estos territorios es que en ella ocupan más del 36% del territorio nacional y donde habitan más de 6 millones de habitantes siendo el 24% de la población rural del país, en la cual residen el 50% de las víctimas del conflicto armado en Colombia, con un índice de pobreza del 57% donde las zonas rurales ocupan el 45% de los territorios de parques nacionales protegidos por el Gobierno Nacional.

Los actores involucrados en el desarrollo e implementación se enmarcan en una serie de actores como lo son las entidades territoriales, autoridades étnicas y culturales, comunidades de las zonas, todas aquellas organizaciones sociales, organizaciones comunitarias y juntas comunales, así como también de los sectores empresariales comprometidos con el desarrollo de las regiones

En la implementación de los programas de desarrollo con enfoque territorial “PDET” se establecieron directrices en el plan Nacional de Desarrollo, pacto por Colombia y pacto por la equidad así mismo se estableció una hoja de ruta la cual se establecían como un mecanismo de estabilización y con ella obtener financiamiento para poder ejecutar, la hoja de ruta se estableció como herramienta a un corto, mediano y largo plazo para la ejecución de los programas donde se pueden articular en las 16 regiones



priorizadas en Colombia desde el nivel Nacional hasta el nivel Municipal

El alcance de la hoja de ruta también interviene otros instrumentos importantes para el desarrollo de las regiones como lo son, los planes municipales integrales de sustitución y desarrollo PISDA, el plan marco de implementación PMI, los Planes de Integración y Reparación Colectiva PIRC, y los planes Nacionales Sectoriales, donde podemos afirmar que se articulan para así enfocar los esfuerzos hacia las comunidades

Palabras clave

Municipio de Barbacoas (Nariño, Colombia), Plan de desarrollo con enfoque territorial, Condiciones socioeconómicas, pobreza multidimensional.



Abstract

Development programs with a territorial approach “PDET” in Colombia are focused on overcoming family poverty. They are all those instruments that are planned and must be managed by national, departmental and municipal entities with a single objective, which is to carry out as a priority and quickly the necessary instruments to provide transformation and stabilization in the most affected areas of the country by factors such as violence, poverty, institutional abandonment, illicit regime economies, which seeks to develop the rural areas of the municipalities

Development programs with a territorial approach “PDET” use a whole series of mechanisms in which rural reforms are carried out, reaching the most affected territories and establishing the foundations for the creation of a new backbone, designing new opportunities for the inhabitants of the territories. , protecting the healthy customs and ethnic groups that inhabit the areas, promoting the development of peasant economies, seeking the integration of the most affected areas, strengthening all community organizations allowing for conciliation in their territories

One of the primary characteristics of being a PDET municipality is that its poverty levels are in extreme poverty, the impact of violence is high. The institutional weakness and the presence of illicit economies, so we can affirm the importance of these territories is that they occupy more than 36% of the national territory and where more than 6 million inhabitants live, making up 24% of the rural population of the country. country, in which 50% of the victims of the armed conflict in Colombia reside, with a poverty rate of 57% where rural areas occupy 45% of the national park territories protected by the national government

The actors involved in the development and implementation are part of a series of actors such as territorial entities, ethnic and cultural authorities, communities in the areas, all social organizations, community organizations and community boards, as well as business sectors. committed to the development of the regions

In the implementation of the development programs with a territorial approach “PDET” guidelines were established in the National Development Plan, Pact for Colombia and Pact for Equity. Likewise, a roadmap was established which was established as a stabilization mechanism. and with it obtain financing to be able to execute, the roadmap was established as a short, medium and long-term tool for the execution of programs where they can be articulated in the 16 regions

prioritized in Colombia from the National level to the Municipal level

The scope of the roadmap also includes other important instruments for the development of the regions, such as the comprehensive municipal substitution and



development plans PISDA, the PMI implementation framework plan, the PIRC Integration and Collective Reparation Plans, and the National Sectoral plans, where we can affirm that they are articulated in order to focus efforts towards the communities

Keywords

Municipality of Barbacoas (Nariño, Colombia), Development plan with a territorial approach, Socioeconomic conditions, multidimensional poverty.



1. Introducción

Teniendo en cuenta la importancia de los programas de desarrollo con enfoque territorial (PDET) en la transformación y superación de pobreza en las familias de aquellos territorios afectados por la violencia, y la capacidad de estos programas para crear condiciones de bienestar para la población rural, proteger la riqueza pluriétnica y multicultural, promover la economía campesina y la integración de las regiones afectadas por el conflicto armado, resulta de vital importancia investigar el impacto que ha tenido el PDET en el Municipio de Barbacoas (Nariño) en el año 2018- 2022, Considerando la articulación y coordinación de estos programas con el plan de Desarrollo Municipal. Art.3 decreto ley 893 de 2017. Y entrar a establecer especialmente el nivel de intervención y efectividad de los programas, el PDET en el bienestar integral y las condiciones de vida de los habitantes de la región, enfatizando en temas como la incidencia a nivel socioeconómico de este tipo de programas en las familias del municipio Barbacoas, teniendo en cuenta algunas de las acciones que se han emprendido por parte de los programas de desarrollo con enfoque territorial (PDET) desde sus pilares de intervención como: la superación de la pobreza multidimensional y el impacto generado en la reconciliación, convivencia y construcción de paz en el Territorio.



2. Delimitación problema de investigación

El Municipio de Barbacoas (Nariño), es un territorio que cuenta con una serie de características sociales, demográficas, históricas y geográficas expuestas en la construcción de su **PDET** del 2018-2022. El cual ha sido caracterizado por, “la presencia de grupos armados ilegales, quienes se encuentran en disputa territorial por el control de las economías ilegales (narcotráfico y minería ilegal). Con lo cual sigue estando vigente la violación y vulneración de los derechos humanos en gran medida”. Situación que han traído consigo consecuencias como: Amenazas a las autoridades étnicas, líderes y lideresas, homicidios, desplazamientos, confinamientos en la zona rural, violencia contra la mujer, consumo de sustancias psicoactivas, abusos sexuales y prácticas de reclutamiento de NNJA. Todo lo anterior, se traduce en la presencia de un creciente grupo de víctimas que requieren respuestas institucionales para acceder a la protección de sus derechos humanos fundamentales.

De acuerdo a estas necesidades es necesario indagar en el impacto que han tenido los PDET en la superación de la pobreza y la incidencia en las condiciones socioeconómicas del Municipio, comprendiendo la pobreza como “**la falta de recursos, insatisfacción de necesidades básicas, y limitación de la capacidad de negación ciudadana y la titularidad de derechos**” (Villatoro, 2017, p.5). Condiciones que se pueden evidenciar en las proyecciones del municipio de Barbacoas del 2018 de acuerdo al índice de Pobreza multidimensional – DANE, que estima altos porcentajes de deficiencia en varias dimensiones que afectan a las familias Barbacoanas como: Barreras al servicio para cuidado de la primera infancia (5,5%), tasa de dependencia económica (53,0%), hacinamiento crítico (16,2 %), sin acceso a fuente de agua mejorada (87,7%), sin aseguramiento en salud (21,5 %), presencia de trabajo infantil, (4,1%) y trabajo informal (95,4%).

En ese marco de complejidad que abarca la pobreza resulta importante comprender las dinámicas de construcción del programa de Desarrollo con Enfoque Territorial que permite hacer frente a la superación de la pobreza y contribuir a los procesos de paz, como programa que se ha constituido desde un enfoque participativo, amplio y heterogéneo que ha abarcado distintas instancias a nivel veredal, Municipal hasta su consolidación subregional, con la participación de toda la comunidad en su diversidad étnica, con la construcción de (1) Pacto comunitario para transformación regional y un (1) Pacto Municipal (PMTR), que define los Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR). En este punto cabe destacar la perspectiva teórica de cambio que representa la cadena causal entre objetivos, insumos, productos, resultados e impactos (Gertler et al., 2017). Materializados a nivel territorial a través de las iniciativas de los distintos sectores agrupadas en los 8 pilares del PDET que precisamente contribuyen a la superación de las brechas existentes en las condiciones socioeconómicas de las familias Barbacoanas, la pobreza y la construcción de paz.



3. Revisión de la literatura

En esta sección se presentan los estudios que se han realizado sobre. El impacto de los programas de desarrollo con enfoque territorial en la superación de la pobreza de las familias del Municipio de Barbacoas (Nariño). Para ello, se realizó una búsqueda en diferentes bases de datos como: fuentes académicas como repositorios institucionales como el de la universidad de los Andes, fuentes de información institucional como alcaldía del Municipio de Barbacoas y de la agencia de renovación del territorio, Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (DANE) entre otras fuentes de información. Realizando una búsqueda desde la referencia de las palabras claves: Municipio de Barbacoas – Nariño, Plan de desarrollo con enfoque territorial, Condiciones socioeconómicas y pobreza multidimensional.

Los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial conocidos como PDET, son un instrumento especial de planificación y gestión a 10 años, que tienen como objetivo llevar de manera prioritaria y con mayor celeridad los instrumentos para estabilizar y transformar los territorios más afectados por la violencia, la pobreza, las economías ilícitas y la debilidad institucional (Agencia de Renovación del Territorio, s.f.). dichos documentos pretenden aportar al desarrollo rural y al cierre de brechas sociales entre las zonas rurales y urbanas, pero para dicha formulación, implementación y evaluación es necesario la participación efectiva de las comunidades con la finalidad de construir de manera conjunta iniciativas que aporten a los pilares PDET

Se ha realizado también una revisión documental de seguimiento a la implementación de los PDET del mes de agosto. Informe de seguimiento ART (2022)

Que ha permitido identificar y tener una conceptualización más amplia de aquellos pilares de desarrollo económico y social, especialmente aquellos que tienen una estrecha relación con aquellas necesidades insatisfechas del municipio de Barbacoas como: Pilar N° 5. Vivienda rural, agua potable y saneamiento básico rural; Reactivación económica y producción agropecuaria y 6. Reactivación económica y producción agropecuaria. Informe de seguimiento ART (2022). Conociendo las dinámicas organizativas y de participación a nivel de la subregión que se ha realizado en el curso del año 2018 al 2022, en el marco de la estructuración y construcción del PDET y los avances que se viene adelantado con respecto a Vivienda rural, agua potable y saneamiento básico rural; Reactivación económica y producción agropecuaria.

En esa línea de revisión de referencias también se ha centrado en la contextualización inicial del Municipio y en el diagnóstico territorial del PDET, con el plan de desarrollo participativo. Gobierno con la gente Barbacoas (2020-2023). Del cual se ha obtenido información relevante sobre el territorio, que ha permitido dar contexto al planteamiento del problema de investigación, identificando aspectos como ubicación, características geográficas, demográficas y referentes históricos del municipio, además



de las actividades y dinámicas económicas de mayor impacto, como también aspectos concernientes a la situación de conflicto armado, presencia de grupos armados ilegales, manifestaciones de violencia y respuesta de la institucionalidad local del municipio cuanto al acceso de la justicia en el territorio.

En ese orden de ideas ha sido importante recurrir a fuentes de información estadística del DANE, como las proyecciones de Medida de Pobreza Multidimensional Municipal – Barbacoas (2018), Que han permitido conocer mayor información de interés de carácter cuantitativo como proyecciones porcentuales a nivel Municipal sobre condiciones socioeconómicas asociadas a la pobreza que muestra la presencia de limitaciones a la educación, salud, oportunidades de empleo, condiciones de hacinamiento en los hogares y acceso a servicios públicos domiciliarios.

Diversos estudios han demostrado que la construcción de paz requiere de la realización de una reforma agraria, la cual se ha tardado en el país, ocasionando un retraso de la modernización, al respecto coinciden diversos autores como (González et al (2017), Bautista (2017), Molano, Estrada, Giraldo, Vega Cantor, Moncayo (2015) Restrepo & Bernal (2014), Fajardo (2001), Mantilla (2013), Ibañez & Muñoz (2010), Pecaut (2006) Vargas (2010), Jimenez (2004), Archila (1995), Machado (1998), Posada A (1990)) entre otros, de acuerdo a esto se debe tener en cuenta que la participación de las comunidades y sus enfoques (afrodescendiente, indígena, campesinos) con la finalidad de conocer sus necesidades y poder generar estrategias y planes aterrizados a sus realidades.

Por lo tanto, la pobreza Multidimensional y las diferentes formas de entenderla y medirla se vinculan al bienestar de una persona con el control que tiene sobre los productos básicos. Es decir que, desde esta aproximación, 'los pobres' son personas que no tienen suficiente ingreso o consumo y que por lo tanto se encuentran por debajo de un umbral mínimo adecuado de bienestar. Esta visión de pobreza tiene un enfoque monetario (Haughton y Khandker, 2009) y se determina por el consumo de bienes y servicios mínimos para una vida digna.

En Colombia se han implementado diversas metodologías que buscan medir pobreza o bienestar de manera multidimensional en las comunidades, algunas de ellas son: Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), el Índice de Condiciones de Vida (ICV), el Índice de Desarrollo Humano (PNUD) y el Índice de Oportunidades Humanas (Banco Mundial). Con el objetivo de recoger los avances realizados por estas metodologías, e ir más allá en términos no sólo de incidencia de la pobreza sino de brecha y severidad de esta, el DNP basado en la metodología Alkire y Foster, construyó el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) para Colombia (Angulo, et. al, 2011).

Estas necesidades son analizadas desde el hogar, teniendo en cuenta que las privaciones son experimentadas por todas las personas que conforman este núcleo familiar no desde personas aisladas, por lo tanto, este IPM se convierte en una



herramienta indispensable para el seguimiento de aquellas dimensiones y variables, al igual que para la construcción de las políticas públicas que giren entorno a dicha problemática.

4. Perspectiva teórica

objetivos de desarrollo del Milenio (ODM) y planes de desarrollo con enfoque territorial (PDET)

El compromiso Mundial para la erradicación o disminución de la pobreza extrema genera unas acciones en las cuales debe existir una cooperación internacional y local de empresas públicas y privadas, como se manifiesta en los (ODM), según (Naciones Unidas Derechos Humanos, 2008)

Los objetivos de desarrollo del Milenio (ODM) son metas de desarrollo con plazos en el tiempo que abordan muchas de las dimensiones de la pobreza, como el hambre, la enfermedad, la mala calidad del agua o la falta de educación (salud, 2018) (p.7).

Esto indica que se debe prestar una asistencia y responsabilidad de alto nivel para suplir o minimizar dichas necesidades al igual que la creación de un marco para medir los progresos realizados en cuestiones de desarrollo y garantía de derechos humanos.

Por lo tanto, se podría hablar de los Planes de desarrollo con enfoque territorial que fueron creados con el objetivo de transformar los territorios más afectados por el conflicto armado, la pobreza, carencia institucional y presencia de cultivos ilícitos, generando así unas zonas de incidencia priorizadas como lo refiere el decreto ley 893 del (Ministerio de interior, 2017) las cuales presentan:

Incidencia de la pobreza multidimensional de 72,8%, mayor al nivel nacional que se ubica en 49,0%, según datos del Censo 2005. Asimismo, el 67,0% de los Municipios presentan muy alta y alta incidencia del conflicto armado, según el índice de incidencia del conflicto armado del DNP, y concentraron el 94,2% de los cultivos de coca, según el Censo de SIMCI 2016. Por otra parte, los 170 municipios tienen un puntaje promedio de 56,4 en el componente de eficiencia en la evaluación de desempeño integral municipal del DNP del año 2015, frente a 59,8 del resto de municipios (p.5).

Entre estos Municipios se encuentra Barbacoas Nariño como zona de implementación prioritaria para los PDET, de acuerdo con sus respectivas características y problemáticas manifestadas en el Acuerdo de paz.



Superación de la pobreza extrema y construcción de paz

De acuerdo con el informe del (DANE, 2017) donde plantea que “ La pobreza extrema o indigencia monetaria: ocurre cuando el ingreso mensual per cápita de un hogar se sitúa por debajo de la línea de indigencia (pobreza extrema) monetaria” (p.40). En este sentido, se podría decir que el incremento de cultivos ilícitos y violencias puede ser ocasionado

por la carencia de un trabajo digno y los bajos ingresos económicos de las familias que originan la necesidad de supervivencia a partir de cualquier empleo.

Para superar la pobreza y reducir las desigualdades es necesario avanzar de manera simultánea tanto en la inclusión social como en la inclusión laboral de la población. Según se destaca en el Panorama Social de América Latina, 2018 (CEPAL, 2019), ya que esto garantizara una realización de los derechos y como se menciona en los ODM una reducción de desigualdades que aportan al cumplimiento del objetivo 8 de la agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y muestra la necesidad de la creación el fortalecimiento y seguimiento al cumplimiento de las políticas públicas para que exista un bienestar y desarrollo social de la comunidad, minimizando así las diferentes problemáticas que afectan a la ciudadanía.

La elaboración de diagnósticos participativos incluye aspectos y causas multidimensionales de la pobreza, así como la formulación y divulgación de las prioridades de la población en esta condición (Robb,2002), En este sentido se puede deducir que la pobreza aboga por un enfoque más humano donde existan oportunidades en áreas como salud, educación y trabajo digno que minimicen esta problemática.

Uno de los procesos más importantes y de mayor impacto según (Departamento Nacional de Planeación, 2014-2018) es “el acuerdo de paz que implica enormes retos para la reintegración de los excombatientes, y no nos exime de continuar la lucha contra las organizaciones del crimen organizado y sus finanzas” (p.6). dicho proceso implica unos grandes retos en los cuales se pretende transformar los conflictos sin violencia los cuales favorecerán a la equidad y movilidad social, aunque esto requiere de unas transformaciones de fondo como lo es la educación, el tercer pilar más importante en los planes de desarrollo, ya que con esta se puede abrir puertas al progreso y el desarrollo económico.

La creación del acuerdo de paz tiene como objetivo principal generar estrategias que permitan la no repetición del conflicto, permitiendo el cambio social y económico en

especial de las diferentes zonas rurales, como se menciona en (ACUERDO FINAL para la TERMINACIÓN DEL CONFLICTO y la construcción de paz estable y duradera, 2016) en el tercer pilar:



El establecimiento de programas especiales de desarrollo con enfoque territorial (PDET) en los territorios más necesitados, que coordinen esas grandes intervenciones o inversiones del Estado para que las instituciones trabajen de la mano de las comunidades y se logre estabilizar esas regiones. Se trata de reconstruir las zonas más afectadas con verdaderos planes de choque y facilitar la reconciliación.

Las acciones allí plasmadas deben contemplar las diferentes particularidades del territorio como sus necesidades y características pero basadas desde las realidades de las comunidades no desde el escritorio.

5. Objetivos

Problema general

¿Qué impacto tiene el PDET 2018-2022 en los procesos de superación de la pobreza de las familias del Municipio de Barbacoas Nariño?

Objetivo general.

Analizar el impacto generado por el **PDET 2018** en la superación de la pobreza del Municipio de Barbacoas, durante los primeros cinco años.

Objetivos específicos.

- Describir las líneas estratégicas del Plan de Desarrollo con Enfoque Territorial sobre la superación de la pobreza en las familias de Barbacoas.
- Identificar los programas que ejecuto el Municipio para la superación de la pobreza en las familias de Barbacoas.
- Analizar los programas implementados por la Alcaldía de Barbacoas para mejorar las vulnerabilidades existentes en las familias.



6. Justificación

La importancia de estudiar y dar respuesta a la problemática identificada en el marco de este trabajo de investigación, se enfoca en el interés de conocer y analizar el impacto generado del Plan de Desarrollo con Enfoque Territorial, en la superación de la pobreza de las familias del Municipio de Barbacoas Nariño, con el fin de identificar aquellas falencias en el curso del desarrollo del programa, que no responden a la superación de las brechas socioeconómicas, al desarrollo social y económico y la superación de la pobreza en el Municipio. Aspecto que resulta importante en esta investigación ya que al dar a conocer cuáles podrían ser las posibles fallas, se podrían plantear recomendaciones tanto en la construcción como en la ejecución del plan de desarrollo con enfoque territorial y contribuir al mejoramiento de las prácticas participativas, de desarrollo y de formulación de propuestas o políticas públicas, desde el nivel veredal, Municipal y subregional desde un enfoque bottom-up que plantea la formulación de política mediante la identificación de las redes de actores involucradas en la entrega de servicios públicos a nivel local. Sabatier (1986). De esta manera, este enfoque visibiliza a los grupos poblacionales como objetivo de una estrategia o política que hace posible que en la realidad se implemente efectivamente la intervención. las relaciones entre la ciudadanía y las autoridades nacionales y territoriales pueden transformar la formulación de políticas de una manera fundamental (Brunswick et al., 2019).

En este punto cabe destacar que son los procesos participativos desde las diferentes instancias territoriales liderados por la Agencia de renovación territorial (ART), los que permiten la identificación de las diferentes iniciativas a desarrollar en el municipio de agrupadas en los 8 pilares PDET, pactadas en el plan de acción con enfoque territorial

(PATR). Razón por la cual resulta importante analizar el impacto de los PDET, especialmente en aquellos territorios con mayores índices de pobreza y presencia de economías ilícitas y debilidad institucional, como es el municipio de Barbacoas en el cual se ha centrado la investigación, de tal manera que se pueda identificar aquellas fallas que presenta el PDET en el municipio, en la consecución de su objetivo principal que es: "Lograr la transformación estructural del campo y el ámbito rural, y un relacionamiento equitativo entre el campo y la ciudad, de manera que se aseguren dentro de los ocho pilares propuestos" ART.ABC PDET. (2021).

Y con mayor importancia aun cuando estos se articulan a los objetivos de desarrollo sostenible que hace un llamado universal para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDP).



7. Metodología

La metodología implementada parte de un enfoque cualitativo, en el que se vincula la revisión documental, relacionado principalmente con el análisis de documentos que permite explorar la pertinencia de los programas ejecutados mediante el PDET y que de manera pertinente fueron examinados para la identificación de factores influyentes en la superación de las condiciones socioeconómicas de la población de estudio.

Por lo tanto, dicha metodología consta de dos fases, revisión documental y análisis de la información, realizando una investigación general del PDET en el marco de la implementación de los Acuerdos de paz y cifras del DANE, que permitan sistematizar la información recolectada mediante las categorías como políticas públicas, programas ejecutados, Informes de seguimiento e implementación de entidades gubernamentales y de control, como lo son la ART, la Consejería de Estabilización, y la Procuraduría General de la Nación; Instancias de verificación dispuestos desde el Acuerdo de paz como lo son la Secretaria Técnica de verificación de la implementación-STCIV y el Instituto Kroc; Informes realizados por Organizaciones sociales de Barbacoas Nariño, Documentos analíticos y de trabajo del centro de estudios para la paz- CEPDIPO.



OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES

Problema general	Dimensiones (las que consideren)	Variables (recuerde coherencia con la dimensión de la izquierda)	Categorías
El problema de la investigación se centra en definir cuáles han sido las falencias que ha presentado la implementación del PDET del periodo 2018 en el municipio de Barbacoas, centrándonos específicamente en como esto ha impactado en la superación de la pobreza de las familias Barbacoanas.	Pobreza multidimensional: La red de pobreza multidimensional (MPPN por sus siglas en inglés) es una iniciativa Sur-Sur que apoya a los formuladores de políticas públicas a desarrollar mediciones de pobreza multidimensional.	Superación de la pobreza	Acceso a los servicios básicos (agua potable, educación, salud y vivienda) Insuficiencia de recursos económicos Situación socioeconómica de las familias
	Líneas estratégicas del PDET: Las líneas estratégicas representan las grandes apuestas de la administración entrante, las cuales guiarán y centrarán las acciones necesarias para dar cumplimiento al Plan de Desarrollo Territorial—PDT que se va a construir.	Líneas estrategias establecidas en el PDET	

Ilustración 1 Operacionalización de variables

8. Resultados

Análisis de información objetivo específico 1

Variable: líneas estratégicas del PDET

“Describir las líneas estratégicas del Plan de Desarrollo con Enfoque Territorial para la superación de la pobreza en las familias de Barbacoas”.

Los pilares o líneas estratégicas para la superación de la pobreza y la garantía de derechos de las comunidades identificados en plan de acción para la transformación Regional-PART Subregión Pacífico y frontera Nariñense del PDET, son los siguientes.

- Pilar 1: ordenamiento social de la propiedad rural y uso de suelo
- Pilar 2: infraestructura y adecuación de tierras
- Pilar 3: salud rural
- Pilar 4: educación rural y primera infancia rural
- Pilar 5: vivienda rural, agua potable y saneamiento básico rural



- Pilar 6: reactivación económica y producción agropecuaria
- Pilar 7: sistema para la garantía progresiva del derecho a la alimentación
- Pilar 8: reconciliación, convivencia y construcción de paz

De dichos pilares se derivan una serie de proyectos y gestiones, que buscan disminuir las brechas sociales y construir un Municipio con inclusión, conservación de tradiciones ancestrales y equidad de género.

En el plan de acción se identificó la participación de la comunidad, organizaciones civiles, instituciones públicas y privadas a nivel local, regional y Nacional, los cuales definieron los componentes del PART, mediante una metodología participativa de diálogos territoriales con sus diferentes enfoques y se crean las siguientes dimensiones:

1. Superación de la pobreza y calidad de vida
2. Desarrollo productivo
3. Reconciliación convivencia y construcción de paz
4. Temáticas transversales (sostenibilidad ambiental y economía Municipal)

Estas a su vez tienen inmersas diferentes propuestas que van incluidas en el pacto Municipal y deberán garantizar las particularidades de cada territorio y tendrán una vigencia de 10 años, según la disponibilidad presupuestal, el marco fiscal del sector público Nacional y territorial y la oferta del sector privado.

Análisis de información objetivo 2

Variable: pobreza multidimensional

“Identificar los programas que ejecuto el Municipio para la superación de la pobreza en las familias de Barbacoas”.

En el pacto municipal para la transformación Regional se identificaron 101 programas de los cuales 77 son de origen municipal y 27 subregionales, de estos programas 18 están enfocados en la construcción de paz y 83 en la satisfacción de necesidades básicas, de dichas estrategias según los análisis encontrados como la rendición de cuentas del plan de desarrollo participativo Gobierno con la gente 2020-2023 se ejecutaron el 95% de las metas programadas.

Línea Estratégica	Número de metas	Número de metas programadas	Metas completadas	% de metas completadas
Atención y servicios básicos para la población de la zona	10	10	10	100
Atención, servicios, asistencia, empoderamiento productivo y sostenido	10	10	10	100
Atención, servicios, asistencia, empleo y generación de ingresos	10	10	10	100
Atención, servicios, asistencia y atención integral	10	10	10	100
Atención, servicios, asistencia y atención integral	10	10	10	100
Atención, servicios, asistencia y atención integral	10	10	10	100
Atención, servicios, asistencia y atención integral	10	10	10	100
Atención, servicios, asistencia y atención integral	10	10	10	100
Atención, servicios, asistencia y atención integral	10	10	10	100
TOTAL	101	101	96	95

Avance del plan de desarrollo por líneas estratégicas

Análisis de información objetivo 3

“Analizar los programas implementados por la Alcaldía de Barbacoas para mejorar las vulnerabilidades existentes en las familias”

De acuerdo con la siguiente grafica de la Agencia de Renovación del Territorio Las obras por impuestos en la subregión del pacifico Nariñense fueron deficientes en comparación con subregiones como la de Arauca, por otro lado es de resaltar que la única región que no recibió inversión por ser Municipio ZOMAC, fue la del pacifico medio, dicha situación pone en desventaja los Municipios que la conforman en especial Barbacoas, el cual presenta un alto nivel de vulneración y pobreza en su población.

Tabla 3. Valor de Obras por Impuestos por subregión PDET

Subregión	Año	Obras por Impuestos		Total
		Valor (Millones de Pesos)	Porcentaje	
Subregión del Pacífico	2012	100.000	100%	100.000
	2013	150.000	150%	150.000
	2014	200.000	200%	200.000
	2015	250.000	250%	250.000
	2016	300.000	300%	300.000
	2017	350.000	350%	350.000
	2018	400.000	400%	400.000
Subregión del Atlántico	2012	50.000	50%	50.000
	2013	60.000	60%	60.000
	2014	70.000	70%	70.000
	2015	80.000	80%	80.000
	2016	90.000	90%	90.000
	2017	100.000	100%	100.000
	2018	110.000	110%	110.000
Subregión del Caribe	2012	20.000	20%	20.000
	2013	25.000	25%	25.000
	2014	30.000	30%	30.000
	2015	35.000	35%	35.000
	2016	40.000	40%	40.000
	2017	45.000	45%	45.000
	2018	50.000	50%	50.000

Fuente: Agencia de Renovación del Territorio

Ilustración 2-valor OXI

Por otro lado, se encontró que en Barbacoas y 6 Municipios mas no están familiarizados con OXI (obras por impuestos), como lo estaban con OCAD paz, situación que genera desigualdades territoriales y falta de acceso a proyectos que pueden mejorar las condiciones de vida de la población.

Por el sistema general de regalías se implementaron 28 proyectos que tenían como objetivo la mejoría de condiciones de vulnerabilidad de la población, de dichos proyectos en la zona rural se ejecutaron 9 y en la urbana 15 y 4 proyectos con enfoque mixto.

De acuerdo con el objetivo general sobre el análisis del impacto generado por el PDET 2018 en la superación de la pobreza del Municipio de Barbacoas, durante sus primeros 5 años, se identifica los siguientes puntos:

En la central de información PDET, se observa que entre los años 2012 a 2019 la tasa de desplazamiento disminuyo considerablemente, pero en el año 2018 tuvo un leve aumento, los cultivos ilícitos aumentaron desde el 2012, excepto en el 2019 donde



se evidencia una reducción de hectáreas cultivadas, entre el 2017 y 2018 aumento la cantidad de líderes asesinados al igual que el homicidio y la extorsión.

Tabla 11. Indicadores de seguridad por año (Pacífico Medio)

Año	Líderes Asesinados	Hectáreas Cultivos ilícitos	Hectáreas Deforestadas	Tasa Huelga Personas	Tasa Homicidios	Tasa Servidores	Tasa Desplazamiento	Tasa Extorsión
2010	0	0,00	0	12	81	2	9958	0
2011	0	0,00	0	62	73	2	6372	0
2012	0	9.798,00	0	37	83	0	6054	3
2013	0	11.800,00	0	33	69	0	8914	4
2014	0	15.487,00	3290	30	55	2	6009	16
2015	0	24.585,41	6296	29	44	0	4366	10
2016	5	37.212,83	6229	54	51	1	2202	12
2017	17	38.827,46	4345	39	73	2	3752	9
2018	12	35.273,28	2203	62	118	1	7123	29
2019	8	30.340,89	2473	37	68	0	2755	14

Fuente: Cálculos propios a partir de la información suministrada por MIP y el ICRAM

Ilustración 3-indicador de seguridad por año

De acuerdo con el pacto Municipal para la transformación Regional- PMTR del Municipio de Barbacoas, se construyó en el marco del PDET, el pacto comunitario para la transformación Regional, el cual evidencia que para el 2018 el Municipio contaba con una población de 40.439 habitantes de los cuales 23.021 son de la zona rural un 59,55%, el 76% son afrodescendientes y un 14% indígenas, siendo estas poblaciones las más vulnerables, se identifica altos índices de vulnerabilidad debido a que anteriormente existían varios cultivos que con el pasar del tiempo fueron reemplazados por el monocultivo de la droga, lo que aumento drásticamente la violencia, se enfatiza que el Municipio presenta deficiencia en cuanto a agua potable, alcantarillado, energía, vivienda entre otros, en especial en la zona rural.

La investigación de planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el Municipio de Barbacoas- Nariño año 2022, se pudo constatar que referente a gobernabilidad se carece de estructura organizacional que garantice el ejercicio adecuado de la política, que responda de una manera adecuada y eficiente a las demandas sociales y las puedan atender de una manera eficaz, estable y legítima, de igual manera las comunidades manifiestan que el gobierno central no cuenta con apoyo real y efectivo que proteja a las comunidades del impacto del conflicto armado, ya que en el transcurso de los años 2017- 2019 las amenazas y asesinatos de líderes sociales y servidores públicos han aumentado, al igual que el mal manejo de los recursos locales, situación que acrecienta la violencia y pobreza en el territorio.

El índice de pobreza multidimensional (IPM) en Barbacoas, evidencia una carencia de o insuficiencia en la cobertura de servicios públicos y condiciones sanitarias de la población, tanto en el área urbana como en la rural, para el año 2018 el DANE



realizo el censo Nacional de población y según los datos publicados el IPM de Barbacoas alcanzo el 76,1 % es decir, el 76,1 % de los hogares de esta población son pobres.

Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). Municipio de Barbacoas

NBI POR CATEGORIAS %	TOTAL	CABECERA	CENTROS POBLADOS Y RURAL DISPERSO
Preparación de personas en NBI	72,29	81,29	67,60
Preparación de personas en miseria	22,90	11,00	28,63
Componente vivienda	1,89	1,82	1,98
Componente servicios	64,97	79,58	57,92
Componente facturamiento	10,21	2,77	13,62
Componente asistencia	8,84	3,37	11,48
Componente dependencia económica	16,97	7,29	21,69

Fuente: DANE (2019)

Ilustración 4-Necesidades Básicas Insatisfechas

Medida de Pobreza Multidimensional. Municipio de Barbacoas

MEDIDA DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL	Estrato		
	Total	Cabecera	Centros poblados y rural disperso
	76,1	81,3	69,2

Fuente: DANE (2019)

Ilustración 5-medida de pobreza multidimensional

Pero en el informe del DANE del año 2022- 2023 en el pacífico, la proporción de privaciones entre las personas en situación de pobreza multidimensional pasó del 41,0% a 40,9% en la región Pacífica (sin Valle del Cauca); lo cual significa que tuvo una leve disminución.

Tabla 5. Promedio de la proporción de privaciones entre los pobres (porcentaje)

Región
Años 2022 y 2023

Región	2022	2023	Cambio 2023/2022 Puntos porcentuales
Caribe	41,0	40,9	-0,1
Central	39,6	39,3	-0,3
Central	39,3	39,0	-0,3
Pacífico (sin Valle del Cauca)	41,0	40,9	-0,1
Bogotá	38,7	38,1	-0,6
Atlántico	39,2	38,7	-0,5
Valle del Cauca	39,2	38,8	-0,4

Fuente: DANE, cálculos del autor en la Base de Datos de Calidad de Vida de los Hogares de 2022 y 2023 y en proyecciones del IDHO 2024.
Nota: Para el cálculo del promedio, total cabecera y centros poblados y rural disperso se usó como el número de la muestra de la encuesta DANE.

Para el caso de movilidad forzada, Barbacoas, según la Unidad de Víctimas, es uno de los municipios con mayor número de desplazados en el Departamento de



Nariño. Acorde con datos publicados por el DNP, el municipio en el año 2017 reportó 468 víctimas de desplazamiento forzado. Además, presenta cifras acumuladas de 12.494 personas desplazadas y 29.662 personas desplazadas expulsadas durante el periodo 1981-2017 (DNP, s.f.), de igual manera se cuenta con información de la Liga contra el silencio (s.f.) retomó datos de la Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), según los cuales este organismo de la ONU alertó sobre el desplazamiento forzado de 118 indígenas Awá en agosto del 2018, equivalentes a 31 familias del Resguardo Indígena Ñambí Piedra Verde. De acuerdo con esto Barbacoas fue priorizado en el caso 002 de la JEP como zona en donde los pobladores aún son víctimas de la dinámica de la violencia. El Registro Único de Víctimas (RUV) reconoce 8.177 víctimas del conflicto armado en el municipio y Rutas del Conflicto le registra seis masacres perpetradas entre el 2001 y 2009, entre ellas, la Masacre de Barbacoas 2006, una de las 158 masacres perpetradas por la fuerza pública.

En el informe flash MIRA de Barbacoas Nariño, se identificó que la Defensoría del Pueblo realizó una alerta temprana 045-2019, debido al creciente aumento de situaciones de vulnerabilidad en especial en la zona rural y pueblos indígenas como el AWA, el cual es uno de los más afectados por el conflicto armado y que han perdido tejido social, debido a los desplazamientos, reubicaciones y dificultades en acceso a servicios básicos, como educación, salud, alimentos, fuentes de empleo estables entre otros. De igual manera se entablaron diálogos con líderes y líderes sociales de los diferentes pueblos indígenas, evaluando el impacto y las falencias de PDET en el territorio, de acuerdo con esta información se evidenciaron necesidades críticas en los siguientes sectores:

- **Protección**, las comunidades desplazadas necesitan de albergues adecuados para evitar que abandonen su territorio, hay problemas de reclutamiento forzoso en NNAJ en zonas de difícil acceso y apartadas del casco urbano, las amenazas a líderes sociales en especial del pueblo AWA son constantes situación que debilita sus procesos comunitarios, favorecen la pérdida de la cultura y generan inseguridad en las mujeres y las enfrenta a situaciones de riesgos como el abuso sexual y violencias basadas en género.
- **Salud**, Es limitado el acceso a los servicios de salud en las zonas rurales por las deficiencias de transporte y garantía de exámenes y atención médica prioritaria o especializada, poca oferta de programas de salud sexual y reproductiva, así como de promoción de la salud, en la zona rural hay déficit de agua potable y condiciones sanitarias inadecuadas lo cual genera la aparición de enfermedades endémicas, aumento de enfermedades crónicas entre otros y tampoco hay jornadas de salud constantes en dichas comunidades.



- **Seguridad alimentaria y nutricional**, la pérdida de la vocación agrícola, difícil acceso de la zona rural y altos costos de los productos, generan problemáticas delicadas de salud en los NNAJ y adultos mayores de los diferentes pueblos indígenas y comunidades afrodescendientes.

para el año 2020- 2021 en el informe de rendición de cuentas se evidencia que el municipio realizó acciones de mitigación frente a la alerta temprana que emitió la Defensoría del pueblo en el 2019 como se mencionó anteriormente, en sus diferentes sectores protección, salud, seguridad alimentaria, pero estas acciones según la perspectiva de la comunidad siguen siendo deficientes como se muestra en el informe del DANE



9. Conclusiones

La ausencia del Estado ha permitido la presencia de los hechos violentos y cultivos ilícitos crean dinámicas entre el territorio que interrumpen el avance y ejecución de los diferentes programas en especial en la zona rural, situaciones que conllevan a deteriorar las relaciones sociales y económicas de las comunidades, disminuyendo la posibilidad de cerrar brechas en materia de superación de la pobreza multidimensional y la construcción de paz.

A lo largo del documento queda en evidencia que se requiere incrementar el trabajo y las políticas públicas en las regiones PDET, donde las tasas de violencia, cultivos ilícitos, desplazamiento, falta de servicios básicos, dificultades educativas entre otros, prevalecen y afectan la proyección poblacional del Municipio de Barbacoas.

Se plantea que el Municipio actualice los instrumentos de planificación y sus políticas públicas ya que estos son la ruta que direccionan las acciones a nivel territorial e implemente capacitaciones y cualificaciones a los funcionarios de la Administración Municipal, para la actualización de los instrumentos y consolidación de modelos de gobernanza.

A pesar de ser un municipio ZOMAC, en el cual se establecen unos beneficios para la inversión del sector privado, se identifica que hay una baja inversión de la empresa privada, debido a las problemáticas sociales presentadas como incremento del conflicto armado, carencia de infraestructura vial e incentivos tributarios.

En el informe de obras por impuestos se identificó algunas falencias en desconocimiento de formulación y ejecución de proyectos, por lo cual se sugiere que esta estrategia realice el fortalecimiento de capacidades técnicas a las zonas PDET, ya que desde estos espacios se contribuye a fortalecer los lazos de cooperación multi actor en lo local y desde allí a la construcción de paz y mitigación de la pobreza, pues involucra al contribuyente, la población y la institucionalidad.

Esta inclusión es de suma importancia para las comunidades ya que permite la disminución de barreras y desigualdades sociales, que impiden la superación de la pobreza y la construcción de paz territorial.

El análisis realizado por el DANE en el 2018, el Municipio de Barbacoas presenta un 76% de personas en situación de pobreza multidimensional, ya que tienen condiciones educativas bajas en el hogar como analfabetismo, bajo logro educativo, inasistencia escolar, barreras de acceso a servicios ofertados en primera infancia, desempleo de larga duración o empleos informales por el cultivo de coca, falta de aseguramiento en salud, barreras de acceso al servicio, eliminación adecuada de aguas residuales, hacinamiento, entre otros, lo cual origina que las brechas sociales continúen



en aumento y evidencia que los diferentes programas planteados no han generado mayor impacto social.

De acuerdo al informe Flash MIRA, se puede decir que los diferentes programas y planes de acción cumplen con las líneas estratégicas y los ODS , pero en implementación se quedan cortos , para muestra de esto se puede observar las cifras del DANE y los análisis de estos documentos en los cuales se evidencia que las comunidades en especial las rurales siguen con las brechas sociales y están creciendo cada día más, situación que no ayuda a la superación de la pobreza multidimensional y la construcción de paz en el territorio.

La rendición de cuentas publica vigencia 2020- 2021, por parte de la administración Municipal se ejecutaron 101 programas de los cuales 77 son de origen municipal (recursos propios) y 27 son subregionales, de estos programas 18 son enfocados en la construcción de paz y 83 en la superación de la pobreza multidimensional, por lo tanto, el ente territorial si ha implementado acciones, pero la visión de la comunidad es deficiente frente a la cantidad de necesidades presentadas, en especial en la zona rural donde la inversión a sido poca.

Se recomienda el fortalecimiento de los equipos profesionales de las entidades territoriales que son PDET en la aplicación y uso de programas como OXI (obras por impuestos), con la finalidad que estos puedan tener más autonomía para movilizar nuevas fuentes de financiación destinadas a disminuir las brechas sociales y superar la pobreza en estos Municipios.

Recomendar a las entidades territoriales como la Alcaldía Municipal, implementar los proyectos en zonas donde estén las comunidades organizadas y dispuestas a trabajar, beneficiando así a un gran número de personas, pero sin dejar de lado los otros espacios en los cuales aún no existen estos grupos y se pueden educar para la conformación de estos.

Fortalecer los grupos organizados mediante la implementación de proyectos productivos que beneficien a la comunidad.

Incentivar el cupo total CONFIS de las empresas de otros sectores de la economía como el financiero, a vincularse en el desarrollo de proyectos que favorezcan la implementación del acuerdo de paz y la mitigación de la violencia en la zona de Barbacoas Nariño.

Realizar el análisis de implementación y ejecución de los diferentes programas del PATR, con las organizaciones establecidas y la comunidad, en especial los grupos vulnerables víctimas, mujeres, discapacidad, NNAJ, afrodescendientes, indígenas y



comunidades rurales, recordando que dicha evaluación se podrá realizar cada 5 años como lo establece el artículo 4 del Decreto ley 893 de 2017

Al gobierno Municipal y departamental se recomienda realizar un plan de mitigación de riesgos y garantías para la protección de la vida en especial las de la comunidad AWA y los consejos comunitarios afrodescendientes que han sido los más afectados por el conflicto armado, se requieren medidas de promoción de entornos de protección para los NNAJ para la prevención del reclutamiento forzado y la mitigación del impacto del conflicto en el territorio.

Para la mitigación de la pobreza multidimensional se solicita mejorar las condiciones de salubridad, implementar jornadas de salud en las zonas distantes del Municipio, realizar acciones de prevención, promoción y atención en la salud tanto física como mental para toda la comunidad, con enfoque de género y étnico que ayude a la conservación y fortalecimiento de tradiciones propias al igual que el fortalecimiento y acceso a agua potable y segura para la prevención de enfermedades de la piel y diarrea, principalmente en NNAJ, mejorar el acceso a educación y las instalaciones locativas, al igual que asegurar el transporte de las zonas mas distantes del Municipio, en seguridad alimentaria es importante el fortalecimiento de sistemas alimentarios para el autoconsumo, conservación de afluentes hídricos que permitan que los pueblos indígenas continúen con sus actividades tradicionales como pesca, caza, cultivos tradicionales, entre otros que se han ido perdiendo por el monocultivo de la coca y la minería ilegal, se sugiere la implementación de proyectos productivos enfocados en la sustitución de los cultivos ilícitos y la comercialización de productos agrícolas que aumenten los ingresos de las familias y fomenten la economía circular



Propuesta de intervención

Propuesta de intervención contexto social				
Nombre de la propuesta	CONSTRUYENDO TERRITORIO CON LA COMUNIDAD INDÍGENA AWÁ DE LA ZONA RURAL DE BARBACOAS -NARIÑO			
Problemática	Baja formulación y presentación de proyectos a entidades publicas por parte de la comunidad indígena AWA			
Metodología	<p>Para el Desarrollo de la propuesta se va a utilizar la Metodología General Ajustada (MGA), establecida mediante Resolución 1450 del 2013 por el Departamento Nacional de Planeación, por la cual se expone la metodología para la formulación y evaluación previa de proyectos de inversión susceptibles, de ser financiadas con recursos del presupuesto general de la nación y de los presupuestos territoriales.</p> <p>Para dicho proceso se establecen los siguientes pasos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Diagnostico situacional de los lideres de la comunidad AWA sobre los conocimientos existentes en elaboración de proyectos de inversión pública. 2. Tabulación de la información recolectada y análisis del contexto y necesidades. 3. Elaboración de un contenido curricular sobre proyectos de inversión pública, ajustada a la metodología MGA. 4. Capacitación de los lideres de la comunidad indígena AWA en formulación y presentación de proyectos a entidades públicas. 			
Población beneficiaria	Indígenas de la comunidad AWA de la zona rural del Municipio de Barbacoas Nariño.			
Partes interesadas	Resguardo indígena AWA y grupo de investigación			
Justificación de la propuesta	<p>El pueblo indígena AWA del Municipio de Barbacoas, ha sido uno de los mas afectados por el conflicto armado, reclutamiento, amenazas, masacres, desplazamiento y dificultad de acceso a proyectos de inversión, al estar situado en su mayor parte en la zona rural. Sus mecanismos de participación proponen el fortalecimiento de la autoridad y ejercicio de la autonomía, mediante la promoción y consolidación de procesos socio-organizativos, partiendo de la defensa de su territorio y preservación de la naturaleza, dicha población se centra en la recuperación, fortalecimiento de la producción y economía propia a través de la medicina tradicional, fortalecimiento de historias y tradiciones que permitan la conservación de su pueblo.</p> <p>Con esta propuesta se pretende diseñar un plan estratégico para incentivar la elaboración y presentación de proyectos de la comunidad indígena AWA de la zona rural de Barbacoas -Nariño, mediante la metodología General Ajustada (MGA) a entidades públicas Municipales, Departamentales, Nacionales e Internacionales, contribuyendo así a la transformación de las condiciones sociales, económicas y ambientales de su entorno, al igual que a la superación de la pobreza y construcción de paz en el territorio.</p>			
Objetivo general	Objetivos específicos	producto	Actividades	Cronograma
Diseñar un plan estratégico para incentivar la elaboración y presentación de proyectos de inversión pública según metodología MGA, de la comunidad indígena AWA de la zona rural de Barbacoas-Nariño.	<ul style="list-style-type: none"> • Realizar un diagnóstico situacional a los lideres de la comunidad AWA sobre los conocimientos existentes en la elaboración de proyectos de inversión pública. 	Documentos técnicos	<ul style="list-style-type: none"> • Encuesta para identificar los conocimientos de los lideres de la comunidad AWA en formulación de proyectos de inversión pública (MGA) • Análisis de la información obtenida en las encuestas. • Informe diagnóstico de los conocimientos, experiencias e intereses de la comunidad en la formulación de proyectos 	1 semana

			de inversión pública.	
	<ul style="list-style-type: none"> • Elaborar un contenido curricular sobre la metodología General Ajustada (MGA) para proyectos de inversión pública. 	Cartilla guía para la elaboración de proyectos (MGA)	Elaboración del contenido curricular sobre proyectos de inversión pública según la modalidad MGA, con la finalidad de brindar este insumo a la población.	1 semana
	<ul style="list-style-type: none"> • involucrar los líderes indígenas del pueblo AWA en procesos de participación ciudadana 	Numero de líderes AWA de la zona rural capacitados en la formulación de proyectos de inversión pública.	Desarrollo del contenido curricular. 4 talleres pedagógicos 1.Generalidades sobre proyectos. 2.Banco de programas y proyectos de inversión pública 3.marco lógico 4.metodología general ajustada	2 semanas

Responsables: Grupo de investigación

CLARA EUGENIA BURBANO MUÑOZ, DIEGO FERNANDO DIAZ DIAZ, JUAN CARLOS MONSALVE SUAREZ, OLGA LUCIA MARIN CHAVERRA, JHON ALEJANDRO MORENO LOPEZ.



10. Referencias

ABC DEL ACUERDO FINAL. (2016). *ACUERDO FINAL para la TERMINACIÓN DEL CONFLICTO y la construcción de paz estable y duradera*. Colombia.

DANE. (2017). *Pobreza Monetaria y Multidimensional en Colombia*. Bogotá D.C: Boletín técnico.

Departamento Nacional de Planeación. (2014-2018). *TODOS POR UN NUEVO PAIS PAZ, EQUIDAD, EDUCACIÓN. Bases del Plan de Desarrollo*. Bogotá D.C.

Ministerio de interior. (28 de MAYO de 2017). DECRETO LEY 893 . “*Por el cual se crean los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial -PDET*”. Bogotá D.C, Colombia: Diario Oficial No.50.247.

Naciones Unidas Derechos Humanos. (2008). *Reivindicar los Objetivos de desarrollo del Milenio: Un enfoque de derechos humanos* . Nueva York y Ginebra: Iconos de los ODM: © PNUD Brasil.

CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) (2019), *Panorama Social de América Latina, 2018 (LC/PUB.2019/3-P)*, Santiago, febrero.

Ministerio de interior. (28 de MAYO de 2017). DECRETO LEY 893 . “*Por el cual se crean los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial -PDET*”. Bogotá D.C, Colombia: Diario Oficial No.50.247.

Naciones Unidas Derechos Humanos. (2008). *Reivindicar los Objetivos de desarrollo del Milenio: Un enfoque de derechos humanos* . Nueva York y Ginebra: Iconos de los ODM: © PNUD Brasil.

Villatoro. (2017). Taller: Uso de encuestas de hogares para la medición de los Objetivos de Desarrollo Sostenible sobre pobreza y desigualdad”.

<https://www.cepal.org/sites/default/files/presentations/08-10-cepal-pobreza-multidimensional-pvillatoro.pdf>

Plan de DII Participativo Gobierno con la Gente de Barbacoas 2020-2023.

https://alcaldia-municipal-de-barbacoas-narino.micolombiadigital.gov.co/sites/alcaldia-municipal-de-barbacoas-narino/content/files/000627/31329_41-plan-de-desarrollo-participativo-de-barbacoasvfinal.pdf.

Medida de Pobreza Multidimensional Municipal – Barbacoas (2018)

<https://www.dane.gov.co/files/CensoAgropecuario/entrega-definitiva/Boletin-4-Pobreza-y-educacion/4-Anexos-municipales>.

Nieto R, Velasco C. (2022). Evaluación de impacto de los Programas de



Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET). (Trabajo de grado maestría). Universidad de los Andes. <https://repositorio.uniandes.edu.co/handle/1992/63586>.

Gertler, P. J., Martínez, S., Premand, P., Rawlings, L. B., & Vermeersch, C. (2017). *La evaluación de impacto en la práctica*. Segunda Edición. Washington D.C: The World Bank.

Agencia de renovación del territorio (ART) y dirección de información y prospectiva. (2022). Informe de seguimiento a la implementación de los PDET.

<https://centralpdet.renovacionterritorio.gov.co/documentos/informe-de-seguimiento-a-la-implementacion-de-los-pdet-2/>.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDP). Los ODS en acción.

<https://www.undp.org/es/sustainable-development-goals>.

Robb, C. (2002). *¿pueden influir las políticas? Evaluaciones participativas de la pobreza en el mundo del desarrollo*. Washington D.C: Banco Mundial

Agencia de renovación del territorio (ART) .ABC PDET. (2021). Definición de los PDET.

https://serviceweb.renovacionterritorio.gov.co/artdev/media/temp/2022-11-29_114636_1315189334.pdf

Brunswicker, S., Pujol Priego, L., & Almirall, E. (2019). Transparency in policy making: A complexity view. *Government Information Quarterly*. ScienceDirect.

<https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0740624X18301047>.

Sabatier, P. A. (1986). Top-down and Bottom-up Approaches to Implementation Research: A Critical

Analysis and Suggested Synthesis. *Journal of Public Policy*.

<http://www.jstor.org/stable/3998354>

ABC DEL ACUERDO FINAL. (2016). *ACUERDO FINAL para la TERMINACIÓN DEL CONFLICTO y la construcción de paz estable y duradera*. Colombia.

DANE. (2017). *Pobreza Monetaria y Multidimensional en Colombia*. Bogotá D.C: Boletín técnico.

Departamento Nacional de Planeación. (2014-2018). *TODOS POR UN NUEVO PAIS PAZ,EQUIDAD, EDUCACIÓN. Bases del Plan de Desarrollo*. Bogotá D.C.

Ministerio de interior. (28 de MAYO de 2017). DECRETO LEY 893 . “*Por el cual se crean los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial -PDET*”. Bogotá D.C, Colombia: Diario Oficial No.50.247.



Naciones Unidas Derechos Humanos. (2008). *Reivindicar los Objetivos de desarrollo del Milenio: Un enfoque de derechos humanos*. Nueva York y Ginebra: Iconos de los ODM: © PNUD Brasil.

CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) (2019), *Panorama Social de América Latina, 2018* (LC/PUB.2019/3-P), Santiago, febrero.

Ministerio de interior. (28 de MAYO de 2017). DECRETO LEY 893 . “*Por el cual se crean los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial -PDET*”. Bogotá D.C, Colombia: Diario Oficial No.50.247.

Naciones Unidas Derechos Humanos. (2008). *Reivindicar los Objetivos de desarrollo del Milenio: Un enfoque de derechos humanos*. Nueva York y Ginebra: Iconos de los ODM: © PNUD Brasil.

Villatoro. (2017). Taller: Uso de encuestas de hogares para la medición de los Objetivos de Desarrollo Sostenible sobre pobreza y desigualdad”.

<https://www.cepal.org/sites/default/files/presentations/08-10-cepal-pobreza->

Medida de Pobreza Multidimensional Municipal – Barbacoas (2018)

<https://www.dane.gov.co/files/CensoAgropecuario/entrega-definitiva/Boletin-4-Pobreza-y-educacion/4-Anexos-municipales>.

Nieto R, Velasco C. (2022). Evaluación de impacto de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET). (Trabajo de grado maestría). Universidad de los Andes. <https://repositorio.uniandes.edu.co/handle/1992/63586>.

Gertler, P. J., Martínez, S., Premand, P., Rawlings, L. B., & Vermeersch, C. (2017). *La evaluación de impacto en la práctica*. Segunda Edición. Washington D.C: The World Bank.

Agencia de renovación del territorio (ART) y dirección de información y prospectiva. (2022). Informe de seguimiento a la implementación de los PDET.

<https://centralpdet.renovacionterritorio.gov.co/documentos/informe-de-seguimiento-a-la-implementacion-de-los-pdet-2/>.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDP). Los ODS en acción.

<https://www.undp.org/es/sustainable-development-goals>.

Robb,C. (2002) .*¿ pueden influir las políticas? Evaluaciones participativas de la pobreza en el mundo del desarrollo*. Washington D.C: Banco Mundial

Agencia de renovación del territorio (ART) .ABC PDET. (2021). Definición de los PDET.



https://serviceweb.renovacionterritorio.gov.co/artdev/media/temp/2022-11-29_114636_1315189334.pdf

Brunswicker, S., Pujol Priego, L., & Almirall, E. (2019). Transparency in policy making: A complexity view. *Government Information Quarterly*. ScienceDirect.

<https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0740624X18301047>.

Sabatier, P. A. (1986). Top-down and Bottom-up Approaches to Implementation Research: A Critical

Analysis and Suggested Synthesis. *Journal of Public Policy*.

<http://www.jstor.org/stable/3998354>

(MIRA, 2021)

ABC DEL ACUERDO FINAL. (2016). *ACUERDO FINAL para la TERMINACIÓN DEL CONFLICTO y la construcción de paz estable y duradera*. Colombia.

DANE. (2017). *Pobreza Monetaria y Multidimensional en Colombia*. Bogotá D.C: Boletín técnico.

Departamento Nacional de Planeación. (2014-2018). *TODOS POR UN NUEVO PAIS PAZ, EQUIDAD, EDUCACIÓN. Bases del Plan de Desarrollo*. Bogotá D.C.

Ministerio de interior. (28 de MAYO de 2017). *DECRETO LEY 893 . "Por el cual se crean los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial -PDET"*. Bogotá D.C, Colombia: Diario Oficial No.50.247.

MIRA, F. (22 de 01 de 2021). <https://reliefweb.int/report/colombia/colombia-informe-flash-mira-municipio-barbacoas-nari-o-fechas-20-21-y-22-de-enero-de>.

Naciones Unidas Derechos Humanos. (2008). *Reivindicar los Objetivos de desarrollo del Milenio: Un enfoque de derechos humanos* . Nueva York y Ginebra: Iconos de los ODM: © PNUD Brasil.



Anexo

https://docs.google.com/document/d/1PBIItdvLvtWckkMNnxz6jqzzfU2azwMR/edit?usp=drive_link&oid=115647517207996494180&rtpof=true&sd=true